

Жариков Ю. С., Попов К. И.

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебник для бакалавров

УДК 351/354(075.8)

ББК 67.7

Ж 34

Рецензенты:

Глушков А. И., доктор юридических наук, профессор,

Шумилов А. Ю., доктор юридических наук, профессор,

Химичева О. В., доктор юридических наук, профессор

**Жариков Ю. С., Попов К. И.**

Ж 34 Правоохранительные органы: учебник для бакалавров. — СПб.: ООО «Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2012. — 384 с.

ISBN 978-5-905966-03-3

В учебнике, написанном в соответствии с образовательными стандартами третьего поколения, исторический материал умело сочетается с современными научными точками зрения. Устоявшиеся взгляды на проблемы правоохраны рассматриваются с применением новых методических подходов. Учебник отличается доходчивым и аргументированным стилем изложения материала.

Отличительной особенностью данного учебника является рассмотрение статуса квазисудебных (негосударственных) юрисдикционных органов по разрешению социальных конфликтов — третейских судов, внеюрисдикционной альтернативной процедуры урегулирования споров с участием посредника (процедуры медиации), а также основных межгосударственных органов по защите прав и свобод человека, что в настоящее время приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Нормативный материал приведен по состоянию на 1 сентября 2012 года.

Для студентов и преподавателей юридических вузов, аспирантов, практических работников, а также для всех интересующихся организацией и функционированием российских судебных и правоохранительных органов.

© Ю. С. Жариков, К. И. Попов, 2012

© Оформление ООО «Книжный Дом», 2012

© ООО «Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2012

ISBN 978-5-905966-03-3

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
<b>Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ</b>	
§ 1.1. Понятие правоохранительной деятельности государства .....	10
§ 1.2. Понятие и система правоохранительных органов.....	16
§ 1.3. Правоохранительные функции.....	22
§ 1.4. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы» .....	25
§ 1.5. Соотношение дисциплины «Правоохранительные органы» с другими правовыми дисциплинами .....	27
§ 1.6. Основные правовые источники дисциплины и их классификация .....	29
<b>Глава 2. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ</b>	
§ 2.1. Организация судебной системы в дореволюционной России .....	36
§ 2.1.1. Судебная реформа 1864 года.....	36
§ 2.1.2. Мировой судья в дореволюционной России .....	44
§ 2.1.3. Реформа местного суда 1912 года.....	51
§ 2.1.4. Органы военной юстиции в судебной системе России.....	53
§ 2.2. Действующая судебная система Российской Федерации.....	56
§ 2.3. Понятие и основные признаки судебной власти .....	62
§ 2.4. Понятие и признаки правосудия .....	66
§ 2.5. Принципы правосудия.....	70
§ 2.6. Судебный контроль: понятия и виды.....	92
<b>Глава 3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУДОВ, СОСТАВЛЯЮЩИХ СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ОРГАНОВ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА</b>	
§ 3.1. Конституционный суд Российской Федерации — судебный орган конституционного контроля.....	98
§ 3.1.1. Основы организации и полномочия Конституционного суда Российской Федерации .....	98
§ 3.1.2. Общие правила конституционного судопроизводства .....	102
§ 3.2 Система федеральных судов общей юрисдикции.....	108
§ 3.2.1. Верховный суд Российской Федерации.....	109
§ 3.2.2. Среднее звено в системе судов общей юрисдикции.....	115
§ 3.2.3. Основное звено в системе судов общей юрисдикции .....	118
§ 3.2.4. Военные суды в системе судов общей юрисдикции .....	120
§ 3.3 Арбитражные суды .....	125
§ 3.3.1. Система арбитражных судов и характеристика их деятельности.....	125
§ 3.3.2. Высший арбитражный суд Российской Федерации.....	127
§ 3.3.3. Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).....	133
§ 3.3.4. Арбитражные апелляционные суды.....	135
§ 3.3.5. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации .....	135

§ 3.4. Суды субъектов Российской Федерации .....	137
§ 3.4.1. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации .....	137
§ 3.4.2. Мировые судьи .....	142
§ 3.4.3. Компетенция мировых судей .....	144
§ 3.5. Органы судейского сообщества .....	146
§ 3.5.1. Квалификационные коллегии судей .....	147
§ 3.6. Дисциплинарное судебное присутствие .....	153
<b>Глава 4. СТАТУС СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	
§ 4.1. Требования, предъявляемые к судье .....	158
§ 4.2. Порядок наделения судей полномочиями .....	161
§ 4.3. Гарантии независимости судьи .....	166
<b>Глава 5. КВАЗИСУДЕБНЫЕ ЮРИСДИКЦИОННЫЕ ОРГАНЫ</b>	
§ 5.1. Третейские суды .....	171
§ 5.2. Альтернативная процедура урегулирования споров с участием посредника (процедура медиации) .....	177
<b>Глава 6. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ</b>	
§ 6.1. Понятие и содержание организационного обеспечения деятельности судов .....	182
§ 6.2. Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации .....	186
§ 6.3. Министерство юстиции Российской Федерации .....	188
§ 6.3.1. Федеральная служба исполнения наказаний .....	193
§ 6.3.2. Федеральная служба судебных приставов .....	200
<b>Глава 7. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ</b>	
§ 7.1. Роль и место прокуратуры в системе государственных органов Российской Федерации .....	207
§ 7.2. Система и организация прокуратуры Российской Федерации .....	212
§ 7.3. Принципы организации и деятельности прокуратуры .....	224
§ 7.4. Понятие и основные направления прокурорского надзора .....	228
§ 7.5. Основные функции прокуратуры .....	235
§ 7.6. Служба в органах и учреждениях прокуратуры .....	243
<b>Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	
§ 8.1. Министерство внутренних дел Российской Федерации .....	248
§ 8.1.1. Полиция в составе органов внутренних дел .....	254
§ 8.2. Принципы и основные направления обеспечения безопасности Российской Федерации .....	262
§ 8.2.1. Органы Федеральной службы безопасности .....	265
§ 8.3. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков .....	269
§ 8.4. Таможенные органы Российской Федерации .....	276
<b>Глава 9. ОРГАНЫ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ</b>	
§ 9.1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность .....	282
§ 9.2. Задачи, функции и система органов предварительного следствия .....	286
§ 9.3. Следственный комитет Российской Федерации .....	290
§ 9.4. Система органов дознания в Российской Федерации. Их общая характеристика и компетенция .....	295

<b>Глава 10. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЯ</b>	
§ 10.1. Адвокатская деятельность и адвокатура .....	299
§ 10.1.1. Организация адвокатуры .....	299
§ 10.1.2. Адвокатская деятельность .....	305
§ 10.1.3. Адвокат: понятия, права и обязанности .....	305
§ 10.1.4. Статус адвоката .....	308
§ 10.1.5. Организация адвокатской деятельности .....	311
§ 10.2. Оказание бесплатной юридической помощи .....	312
§ 10.2.1. Государственные юридические бюро .....	314
§ 10.2.2. Юридические клиники при вузах .....	318
§ 10.2.3. Негосударственные центры бесплатной юридической помощи .....	319
§ 10.3. Нотариат .....	321
§ 10.3.1. Понятие, сущность и функции нотариата .....	321
§ 10.3.2. Организация нотариальной деятельности в Российской Федерации .....	326
§ 10.3.3. Нотариальные действия .....	334
§ 10.3.4. Отличия нотариата и адвокатуры .....	339
 <b>Глава 11. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВООХРАНЫ</b>	
§ 11.1. Частная детективная и охранная деятельность .....	341
§ 11.1.1. Частные детективы .....	343
§ 11.1.2. Частные охранные организации .....	346
§ 11.2. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка .....	350
§ 11.2.1. Московская городская народная дружина .....	351
§ 11.2.2. Общественные пункты охраны порядка в городе Москве .....	354
§ 11.2.3. Содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность .....	356
§ 11.2.4. Содействие граждан органам федеральной службы безопасности и полиции .....	358
§ 11.2.5. Привлечение к правоохране членов казачьих обществ .....	359
 <b>Глава 12. МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ По ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА</b>	
§ 12.1. Европейский суд по правам человека .....	361
§ 12.2. Международный уголовный суд .....	365
§ 12.3. Международный суд Организации Объединенных Наций .....	371
 <b>ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА .....</b>	 <b>380</b>

*Нерушимость  
правового порядка,  
возможность для  
каждого пользоваться  
правами и благами, ему  
принадлежащими, есть  
необходимое условие  
существования всякого  
цивилизованного общества.*

*Н. С. Таганцев*

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Сегодня, когда перед лицом глобальных угроз и вызовов многие правовые постулаты и принципы подвергаются пересмотру и переоценке, от того, насколько своевременно и эффективно государственная власть находит и использует правовые способы воздействия на стремительно меняющиеся политические и экономические условия, зависит в итоге защищенность граждан, дальнейшее развитие и процветание государства. Однако вне зависимости от политической конъюнктуры законодательное регулирование должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий сохранение разумной стабильности в правовом регулировании и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм. И, безусловно, незыблемыми остаются конституционно закрепленные ценности, которые являются важнейшими составляющими основ конституционного строя Российской Федерации, — приоритет прав и свобод человека и гражданина, справедливость и равенство, верховенство права, правовое, демократическое, федеративное и социальное государство.

Значение учебной дисциплины «Правоохранительные органы» определяется тем, что она имеет характер вводного курса, предшествующего изучению многих других юридических дисциплин и отраслей публичного права, таких как: уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право, административное право, гражданское процессуальное право, арбитражный процесс.

Цель данной учебной дисциплины — способствовать профессиональному становлению юриста во всех сферах правоприменения, обеспечить усвоение студентами исходных сведений о судебных и правоохранительных органах России, которые потребуются для познания других дисциплин.

Значительное место отведено изучению теоретических основ судебной власти: ее понятию и правовой природе, основным принципам организации и деятельности судебной власти в России. Особое внимание уделено исследованию российской судебной

системы и ее отдельных составляющих, а также правовому статусу судей в Российской Федерации.

Данная учебная дисциплина знакомит студентов с правоохранительными органами, которые созданы и действуют в структуре исполнительной ветви государственной власти: органами обеспечения охраны правопорядка и безопасности, органами предварительного расследования, органами юстиции, а также прокуратурой, которая является независимым государственным органом, осуществляющим от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующего российского законодательства.

В рамках учебной дисциплины «Правоохранительные органы» студенты знакомятся также с негосударственными организациями, вовлекаемыми в сферу правоохранительной деятельности и принимающими активное участие в защите прав и законных интересов личности, общества и государства (адвокатуры, нотариатом, частными детективными и охранными структурами, общественными объединениями).

Отличительной особенностью данного учебника является рассмотрение статуса *квазисудебных*<sup>1</sup> (негосударственных) юрисдикционных органов по разрешению социальных конфликтов — третейских судов, внеюрисдикционной альтернативной процедуры урегулирования споров с участием посредника (процедуры *медиации*<sup>2</sup>), а также основных межгосударственных органов по защите прав и свобод человека, что в настоящее время приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Основными задачами учебной дисциплины являются: ознакомление студентов с действующей системой судебных и правоохранительных органов, задачами и целями их деятельности; получение исходных сведений о внутренней структуре конкретных правоохранительных органов и судов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях; освещение роли и значения каждого правоохранительного органа в решении задач, связанных с правоохраной.

Специфика освоения учебной дисциплины «Правоохранительные органы» состоит в том, что, во-первых, студенту предстоит изучить не один правоохранительный орган и даже не систему органов, а их совокупность; во-вторых, нормативная база данной учебной дисциплины включает широкий круг законодательных и иных правовых актов различных уровней и юридической силы, причем указанные нормативные правовые акты постоянно изменяются и дополняются в ходе продолжающейся судебно-правовой реформы. Следовательно, изучение данной дисциплины предполагает активную работу с нормативными правовыми актами о судебных и правоохранительных органах.

Следует особо подчеркнуть, что судебная и правоохранительная системы России в настоящее время находятся в состоянии кардинального реформирования, что обуславливает необходимость учитывать последние изменения и дополнения текущего законодательства. В настоящем учебнике при ссылке на законы и подзаконные нормативные правовые акты указаны выходные данные лишь первой официальной их публикации. Действующую в настоящее время редакцию с учетом последних изменений и дополнений следует искать в различных справочных поисковых правовых системах: «Гарант», «Консультант Плюс», «Кодекс», «Референт», «ЮСИС» и др., а также на официальном сайте «Российской газеты».

Самую последнюю новейшую информацию, а также статистические данные можно получить на официальных сайтах судебных и правоохранительных органов в сети Интернет, перечень которых приводится ниже.

В качестве дополнительных источников при изучении учебной дисциплины рекомендуется использовать материалы периодической печати. Список основных юридиче-

---

<sup>1</sup> Происходит от *lat. quasi* — как будто, будто бы — почти, близко, похоже.

<sup>2</sup> Происходит от *lat. mediare* — посредничать.

ских изданий приводится ниже. В конце учебника приведен список дополнительной литературы для углубленного изучения дисциплины «Правоохранительные органы».

Искренне надеемся, что данный учебник позволит наиболее полно и в кратчайшие сроки изучить организацию и основные направления деятельности судебных и правоохранительных органов, а также негосударственных организаций правоохраны России, международных органов по защите прав и свобод человека, а также тенденции и пути их совершенствования и развития.

Интернет-ресурсы:

Президент Российской Федерации — [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru), президент.рф  
Правительство России — [www.government.ru](http://www.government.ru), правительство.рф  
Сервер органов государственной власти РФ — [www.gov.ru](http://www.gov.ru)  
Государственная автоматизированная система «Правосудие» — [www.sudrf.ru](http://www.sudrf.ru)  
Российское агентство правовой и судебной информации — [www.infosud.ru](http://www.infosud.ru)  
Официальный интернет-портал правовой информации — [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)  
Конституционный суд РФ — [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)  
Верховный суд РФ — [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru), [www.vsrfr.ru](http://www.vsrfr.ru), Верховный суд.РФ, ВС.РФ  
Высший арбитражный суд РФ — [www.arbitr.ru](http://www.arbitr.ru)  
Интернет-портал мировой юстиции РФ — [www.mirsudrf.ru](http://www.mirsudrf.ru)  
Портал судебной системы города Москвы — [www.mos-sud.ru](http://www.mos-sud.ru)  
Генеральная прокуратура РФ — [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)  
Следственный комитет РФ — [www.sledcom.ru](http://www.sledcom.ru)  
Правоохранительный портал РФ — [www.112.ru](http://www.112.ru)  
Министерство внутренних дел РФ — [www.mvd.ru](http://www.mvd.ru)  
Федеральная служба безопасности РФ — [www.fsb.ru](http://www.fsb.ru)  
Министерство юстиции РФ — [www.minjust.ru](http://www.minjust.ru)  
Федеральная служба исполнения наказаний РФ — [www.фсин.рф](http://www.фсин.рф)  
Федеральная служба судебных приставов РФ — [www.fssprus.ru](http://www.fssprus.ru)  
Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков — [www.fskn.gov.ru](http://www.fskn.gov.ru)  
Федеральная таможенная служба РФ — [www.customs.ru](http://www.customs.ru)  
Федеральная палата адвокатов РФ — [www.fparf.ru](http://www.fparf.ru)  
Федеральная нотариальная палата РФ — [www.notariat.ru](http://www.notariat.ru)  
Европейский суд по правам человека — [www.espch.ru](http://www.espch.ru)  
Международные суды — [www.worldcourts.com](http://www.worldcourts.com)  
Федеральный правовой портал — Юридическая Россия — [www.law.edu.ru](http://www.law.edu.ru)  
Евразийский юридический портал — [www.eurasialegal.info](http://www.eurasialegal.info)